

## **Eduardo Frei Montalva y la revolución en libertad**

La figura del Presidente.

Eduardo Frei Montalva, nació en Santiago en 1911. En 1933 se recibió de abogado en la Universidad Católica. Fue un hombre de fe, lo que se reflejó en el desarrollo de su pensamiento socialcristiano. Fue el líder más destacado de la Falange Nacional. El lema de su campaña presidencial en 1964, "Revolución en libertad", señalaba que era posible un cambio radical de las estructuras sociales disfrutando de los beneficios de la democracia. Era respetado como político e intelectual.

El gobierno de un solo partido.

El gobierno de Frei contaba con el apoyo de un partido poderoso, la Democracia Cristiana. Aspiraba a llevar al país a un modelo democrático socialcristiano distante del marxismo y el capitalismo. Con gran ascendiente en la clase media, ésta esperaba de su gobierno muchos logros. Una vez en el poder, los militantes demócrata cristianos desplazaron a los funcionarios radicales y a aquellos vinculados a la derecha, con el objetivo claro de impulsar el proceso de cambios que el programa de gobierno de Eduardo Frei señalaba.

Los primeros años de la administración.

En el ámbito nacional, el plan demócrata cristiano tenía tres piezas fundamentales en su programa: la reforma agraria, la chilenización del cobre y la promoción popular, medidas que para poder ser aplicadas requerían de un Congreso favorable. La reforma agraria tenía por fin profundizar los cambios en el agro chileno redistribuyendo la propiedad. La chilenización del cobre buscaba que el Estado tuviera una casi total participación en las actividades extractivas del mineral. La promoción popular pretendía fomentar la organización y participación social a través de las juntas de vecinos y centros de madres.

"Un parlamento para Frei" (marzo de 1965).

Frei buscaba un Congreso que aprobara las leyes necesarias de su plan, por lo que el PDC concentró sus esfuerzos en las elecciones parlamentarias de marzo de 1965. El resultado fue muy favorable al gobierno: el PDC tuvo el apoyo del 43,6% del electorado; el FRAP alcanzó un 23,4%; el partido Radical, 13,7%; el partido Liberal, 7,3%; y el partido Conservador un 5,3% de los votos. La población se había inclinado por los proyectos de cambios.

La reforma agraria.

Con mayoría en el Congreso, el gobierno buscó aprobar la reforma sobre el derecho de propiedad y hacer efectiva la expropiación agraria (1967). La expropiación de las tierras constituía el primer paso de la reforma para redistribuir la propiedad entre los

campesinos. Sus objetivos eran varios. Entre los principales fines, se buscaba elevar la producción agrícola, la que estaba obstaculizada por lo atrasado del trabajo agrícola y por la relación laboral paternalista entre el patrón y el campesino. Al mismo tiempo, se quería integrar social, económica y políticamente al campesinado.

Modalidades de la reforma agraria.

Las razones para expropiar podían ser el excesivo tamaño de las propiedades, el abandono o la mala explotación de las tierras y la necesidad de destinarlas a usos habitacionales. El propietario expropiado podía conservar 80 hectáreas de riego básico; la indemnización se pagaría según un avalúo fiscal, con un porcentaje al contado y el saldo con bonos del Estado. Además, las aguas de riego se nacionalizaron.

La sindicalización campesina.

En 1967 fue aprobada una ley que permitió la formación de sindicatos que agruparan a los trabajadores del campo. Así, los campesinos pudieron organizarse para mejorar sus condiciones laborales y tuvieron derecho a convocar a huelgas. Sin embargo, la ley prohibió las huelgas en tiempos de cosecha, ya que éstas provocaban serios trastornos económicos.

Reacciones que produjo la reforma agraria.

Los terratenientes, que en su mayoría pertenecían a los partidos tradicionales (Liberal, Conservador y Radical), se opusieron tenazmente a la aplicación de la reforma agraria. Por su parte, los campesinos, conducidos por dirigentes políticos, iniciaban las tomas de predios en los que se produjeron hechos sangrientos. El temor reinante en el agro y una sequía, que se extendió desde 1967 a 1968, provocaron un descenso en la producción agrícola, defraudando las expectativas del gobierno.

Los resultados de la reforma agraria.

Fueron de diverso orden. Con el establecimiento de asentamientos, que eran sociedades entre la CORA y los campesinos, se buscó mejorar la producción y organizar colectivamente la propiedad campesina. La CORA debía preparar la llegada de los asentados para que asumieran sus responsabilidades de propietarios. Hasta 1970, las expropiaciones alcanzaron a 1264 predios, con un total de 3.400.000 hectáreas. La sindicalización campesina llegó, en 1970, a 114.000 trabajadores afiliados a 413 sindicatos. De todas maneras, estas cifras estaban muy por debajo de lo esperado.

La reforma Educativa.

El gobierno, basado en los principios de la "Revolución en Libertad", inició una reforma en el ámbito educacional: el ciclo primario en la enseñanza escolar fue elevado a ocho años y el secundario quedó establecido en cuatro. Este se dividió, a su vez, en dos áreas: científico-humanista y técnico-profesional. Fueron elaborados nuevos planes y programas. Se crearon nuevos establecimientos y se capacitó a los profesores para enfrentar la reforma educacional.

La reforma educacional: las universidades.

Se suprimió el bachillerato como prueba para acceder a la universidad. En su reemplazo, se creó la Prueba de Aptitud Académica, concretando la idea de que la

educación era un vehículo de movilidad social. Además, se inició un proceso de reforma en todas las universidades chilenas. Estos cambios se precipitaron por movimientos de estudiantes y profesores. Si bien estos movimientos levantaban banderas académicas, tenían también un trasfondo político, enfrentándose en las universidades las corrientes de la política nacional.

La situación del cobre.

Como uno de los pilares del programa del Gobierno, Frei buscó la forma de modificar la tenencia de la propiedad cuprífera ya que se pensaba que el Estado debía tener participación en las grandes empresas productoras de cobre en Chile. A través de la "chilenización" del cobre en 1965 se pretendió aumentar la producción, incorporar al Estado chileno la propiedad de las empresas, refinar la mayor parte del cobre en el país, lograr la participación del país en los mercados internacionales y mejorar la situación de los trabajadores del cobre.

La situación del cobre: la nacionalización pactada (1969).

Debido al incremento de las utilidades de la minería del cobre, el gobierno adelantó los planes de nacionalización. Por eso el Estado compró el 51% de las acciones de las minas Chuquicamata, Potrerillos y El Salvador. Se estipuló que a partir del 31 de diciembre 1972, el Estado se reservaba el derecho de adquirir el 49% de las acciones restantes.

La promoción popular.

Otro de los puntos importantes del programa de gobierno de Frei era la participación popular en la vida nacional, llevándose a cabo un amplio plan de organización social a través de los organismos de base como: las juntas de vecinos, centros de madres, cooperativas y centros comunitarios. Este proyecto despertó reticencias en la izquierda, pues vio en él un afán hegemónico de la Democracia Cristiana. Por esto el proyecto de ley de Juntas de Vecinos sólo se aprobó en 1968. A pesar de eso entre 1964 y 1969 se crearon más de veinte mil centros comunitarios.

La inflación.

El plan de estabilización antiinflacionaria llevado adelante por el gobierno tuvo éxito preferentemente entre 1964 y 1966, haciendo bajar los índices anuales de un 38,5% a un 17%, producto del mejoramiento del comercio internacional y del aumento de la producción de bienes de consumo. Sin embargo, el gobierno abandona el plan en 1968 para preocuparse de otras variables macroeconómicas, lo que provocó que la inflación volviera a subir en forma paulatina, generando una grave tensión social.

El debilitamiento del gobierno.

En los comienzos del gobierno, Frei contó con la adhesión entusiasta de todo su partido. Sin embargo, a medida que transcurrió el período surgieron críticas al interior de la DC. Los que apoyaban sin condiciones al mandatario, los oficialistas, eran mayoría en el partido; los rebeldes, por su parte, eran los que pretendían imponer reformas más radicales y mantener la autonomía del partido frente al gobierno. Este grupo lo encabezaba Rafael Agustín Gumucio. Por último, los terceristas, impulsaban profundizar las reformas pero sin romper con el gobierno.

El marco internacional.

El presidente Frei fue el primer gobernante chileno en realizar una gira por Europa, estrechando los lazos de amistad y cooperación. En 1968, la reina Isabel II de Inglaterra, devolvió la visita que el presidente Frei le realizó en 1965. Se restablecieron relaciones diplomáticas con la URSS y los países socialistas, que habían sido rotas durante el gobierno de González Videla. Se mantuvo, no obstante, una estrecha relación con EE.UU. Respecto a América Latina, Chile se unió a Perú, Ecuador, Colombia y Bolivia en la creación del Pacto Andino en 1969, iniciativa que intentaba superar el fracaso de la ALALC.

Los nuevos partidos políticos.

El proceso de ideologización que experimentó la política chilena llevó a los partidos a reorganizarse en función de la nueva coyuntura. Es así como los antiguos partidos Liberal y Conservador desaparecieron, formando una nueva agrupación, el Partido Nacional, con una carga ideológica más fuerte. Por otra parte, surgieron el Movimiento de Acción Popular Unitaria (MAPU), del seno de la DC; el Partido Democracia Radical, del viejo tronco radical; y apareció el Movimiento de Izquierda Revolucionario (MIR), agrupación que postulaba la vía armada para acceder al poder.

El Movimiento de Izquierda Revolucionario (MIR, 1965).

La izquierda chilena recibió intensamente la influencia de la Revolución Cubana y de la figura del guerrillero Ernesto "Che" Guevara. En agosto de 1965 se formó el MIR en Concepción. Este estaba dirigido por estudiantes universitarios de la U. De Concepción y jóvenes profesionales como Luciano Cruz, Miguel Enríquez y Bautista von Schowen; pero en su creación habían intervenido también sindicalistas como Clotario Blest y pequeños grupos de izquierda que rechazaban la estrategia política electoral de la izquierda en general. El MIR aspiraba llegar al poder por las armas.

Formación del Partido Nacional (1966).

A raíz de la derrota en las elecciones parlamentarias de 1965, los partidos Liberal y Conservador se fusionaron, y junto a los sectores nacionalistas dieron origen al Partido Nacional en 1966. Posteriormente, se plegó la Acción Nacional, liderada por Jorge Prat. En su programa se buscaba la recuperación de las riquezas nacionales, una efectiva previsión social, la rectificación del sistema tributario y el fortalecimiento de la clase media. En 1966 el partido contaba con 9 diputados y 5 senadores, tres años más tarde tenían el 20% del electorado y 33 diputados.

El Movimiento de Acción Popular Unitaria (MAPU, 1969).

La discrepancia con el gobierno frente a las reformas que debería llevar adelante el gobierno y la forma cómo debería hacerlas, fue el motivo por el cual un grupo demócrata cristiano se separó del partido y formó el Movimiento de Acción Popular Unitaria en mayo de 1969, liderado por Alberto Jerez y Rafael Agustín Gumucio. Esta agrupación negó su apoyo a Radomiro Tomic, candidato demócrata cristiano a la presidencia, sumándose al esfuerzo de la izquierda en torno a Salvador Allende.

El Partido Democracia Radical (1969).

En 1969 el partido Radical culminó su proceso de división, que había comenzado en 1965 con la renuncia al partido de importantes dirigentes como Raúl Rettig y Pedro

Alfonso.

Tras su expulsión, en 1969, el sector derechista del radicalismo formó la Democracia Radical, encabezada por el ex candidato presidencial Julio Durán, plegándose a la candidatura de Jorge Alessandri en 1970.

Mientras, los sectores que mantuvieron la denominación de partido Radical, entraron a la alianza de la izquierda, Unidad Popular, respaldando al candidato Salvador Allende.

Las elecciones parlamentarias (1969).

En dichas elecciones hubo un alto número de abstenciones, demostrando el desinterés de la población por el devenir político. El PDC continuó siendo el partido mayoritario, aunque su representación descendió de 82 a 56 diputados, perdiendo la mayoría en el Congreso, pues los nacionales, radicales, socialistas y comunistas sumaban 94 escaños. El gobierno se encontró en un mal pie para enfrentar las elecciones presidenciales de 1970.

Los últimos años del gobierno de Frei.

Convulsiones políticas tuvieron nefastos resultados para el gobierno. Entre los hechos más graves se encontraron la huelga de El Salvador en 1966, donde hubo 7 muertos y varias decenas de heridos.

En 1969 el desalojo de una toma de terrenos en Puerto Montt terminó con la muerte de 8 personas y más de un centenar de heridos. Las huelgas estudiantiles y de trabajadores se sucedieron, provocando gran desorden y tumultos callejeros que se tornaban incontrolables. Además, también se movilizaron los militares, episodio conocido como el "Tacnazo".

El Tacnazo (octubre de 1969).

Este movimiento militar fue encabezado por el Comandante de la Primera División de Ejército con sede en Antofagasta, el general Roberto Viaux, quien había escrito una carta al Presidente pidiendo la renuncia del ministro de Defensa y del comandante en jefe del Ejército y reclamando una mejora en los sueldos. Al ser llamado a Santiago para rendir cuentas, se acuarteló en el Regimiento Tacna. La mayoría de la civilidad y uniformados apoyaron al gobierno. Viaux tuvo que entregar el mando del regimiento el 22 de octubre; señaló entonces que era un movimiento de índole profesional.

Las consecuencias del Tacnazo.

El Tacnazo demostró que todas las esferas de la sociedad eran partidarias del régimen democrático. Entonces no se temió la posibilidad de una crisis institucional, pues los militares sólo reclamaban una mejora salarial y la modernización del equipamiento de las fuerzas armadas. De todas maneras, quedaba claro el descontento de los militares. La izquierda vio la mano de la derecha en estos hechos.

La cuestión presidencial.

Tres fueron los bloques que marcaron el pulso de las elecciones presidenciales de 1970: la derecha, con Jorge Alessandri como candidato; la DC y el Partido Democrático Nacional (PADENA), con Radomiro Tomic y la Unidad Popular (UP), el bloque de izquierda, con Salvador Allende.

Las tres candidaturas representaban proyectos excluyentes entre sí, aunque el programa de la DC era muy similar al de la UP. Alessandri, por su parte, quería

reimplantar el modelo liberal que había probado durante su gobierno (1958-1964).

Las candidaturas presidenciales de 1970.

La derecha llevaba como abanderado al ex presidente Jorge Alessandri aun cuando éste se había presentado como independiente. En su programa llamaba a la creación de la Nueva República, resumiendo los postulados del Partido Nacional, de tendencia liberal en lo económico.

La Unidad Popular (UP), el bloque conformado por socialistas, comunistas, mapucistas y radicales, tenía a la cabeza a Salvador Allende. Este pacto decidió formular un plan de gobierno antes de elegir a su candidato, programa que aspiraba a formar tres áreas económicas (fiscal, mixta y privada) y la estatización de las grandes empresas.

La candidatura oficialista, apoyada por la DC y la mayoría del PADENA, estaba liderada por Radomiro Tomic, considerado el sucesor natural de Frei. Su intención era seguir con "el gobierno de los treinta años" iniciado en 1964. El programa estaba en la línea reformista del gobierno saliente, pero más radicalizada. De hecho, Tomic buscó alcanzar un entendimiento con la izquierda para enfrentar juntos las elecciones. Allende y sus compañeros de la UP, sin embargo, rechazaron esta posibilidad.

El triunfo de la Unidad Popular.

A pesar de la tensión y el clima de agitación preeleccionario, la votación del 4 de septiembre se efectuó con absoluta normalidad. De los 3.500.000 electores hubo un 16% de abstención y los resultados fueron los siguientes: Salvador Allende 1.070.000 votos (36,2%) Jorge Alessandri 1.031.000 votos (34,9%), Radomiro Tomic 821.000 votos (27,8%). Como no hubo una mayoría absoluta, el Congreso Pleno debía dirimir quién sería el próximo presidente de Chile. El PDC negoció con la izquierda un Estatuto de Garantías Democráticas, como condición para apoyar al candidato de la UP.

El Estatuto de Garantías pretendía mantener el pluralismo político, las garantías constitucionales, la vigencia del Estado de Derecho, la neutralidad política de las FF.AA., la convivencia democrática, la libre enseñanza, la autonomía universitaria, y la libre existencia de las organizaciones gremiales y sindicales. Se esperaba que el gobierno de Salvador Allende se mantuviera dentro de la legalidad del sistema político chileno, y poder frenar el desarrollo de las reformas más radicales que se postulaban desde los grupos más extremistas de la izquierda.

El asesinato del general Schneider.

Pocos días antes de que el Congreso ratificara la elección de Salvador Allende, el general René Schneider, comandante en jefe del Ejército, sufrió un atentado que le costó la vida. El 22 de octubre civiles ultraderechistas dispararon contra él al intentar secuestrarlo para presionar al Ejército para que impidiese la designación de Allende. Antes de la elección, el general Schneider había declarado su respeto a la Constitución, en lo que se llamó la Doctrina Schneider. El general falleció el 25 de octubre.

Allende asume la presidencia.

El 24 de octubre la elección de Allende fue ratificada en el Congreso Pleno por 153 votos contra 35 por Alessandri y 7 en blanco. Se mantuvo así la tradición democrática chilena, según la cual el Congreso escogía como presidente de la República a aquél

candidato que hubiera obtenido la primera mayoría en las elecciones. Aunque sectores de la derecha intentaron alcanzar algún acuerdo último con el partido Demócrata Cristiano, a fin de evitar la llegada de Allende a La Moneda, el candidato de la Unidad Popular asumió la presidencia para el período 1970-1976.

Luis Patricio González, historiador.

---



Información disponible en el sitio ARCHIVO CHILE, Web del Centro Estudios "Miguel Enríquez", CEME:

<http://www.archivo-chile.com>

Si tienes documentación o información relacionada con este tema u otros del sitio, agradecemos la envíes para publicarla. (Documentos, testimonios, discursos, declaraciones, tesis, relatos caídos, información prensa, actividades de organizaciones sociales, fotos, afiches, grabaciones, etc.) Envía a:

[archivochileceme@yahoo.com](mailto:archivochileceme@yahoo.com)

**NOTA:** El portal del CEME es un archivo histórico, social y político básicamente de Chile. No persigue ningún fin de lucro. La versión electrónica de documentos se provee únicamente con fines de información y preferentemente educativo culturales. Cualquier reproducción destinada a otros fines deberá obtener los permisos que correspondan, porque los documentos incluidos en el portal son de propiedad intelectual de sus autores o editores. Los contenidos de cada fuente, son de responsabilidad de sus respectivos autores.

© CEME web productions 2005

