

Análisis económico de los gobiernos chilenos 1964 - 2000

22 páginas

Indice

1. Introducción

2. Gobierno De Eduardo Frei Montalva (1964-1970)

3. El Gobierno de Salvador Allende (1970 – 1973)

4. Chile: de un programa autoritario de modernización económica a una economía con rostro humano en democracia.

5. La política económica y social del gobierno de Patricio Aylwin

6. El Gobierno de Eduardo Frei Ruiz Tagle (1994- 2000)

7. El Gobierno de Ricardo Lagos (2000 – 2006)

8. Reseña de lo mas importante de los gobiernos de Alwyn- Frei – Lagos

9. Bibliografía

1. Introducción

La evolución de la economía chilena ha sido notable en todo sentido cuando se le compara con el pasado, debido a su gran recuperación y admirable crecimiento económico. Esta evolución tan favorable ha llamado la atención de muchos países que están todavía lidiando con severos desbalances macroeconómicos.

El trabajo desarrollado hará hincapié sobre los diferentes periodos de gobiernos comenzando con Eduardo Frei Montalva (1964) hasta Ricardo Lagos (2000). Haciendo énfasis principalmente en el gobierno de PINOCHET y su sucesor PATRICIO AYLWIN.

Observaremos que en Chile han sido aplicados cuatro tipos diferentes de modelos económicos en los últimos 30 años como el Sistema Social, aplicado por el gobierno de la Unidad Popular (1970 – 1973); el Sistema Neoliberal, aplicado en el Gobierno Militar de Pinochet (1973 – 1989); el Sistema Social de Mercado, reflejado en los dos gobierno de la Concertación DC (Aylwin, 1990 – 1993 y Frei Ruiz-Tagle, 1994 – 1999); y el Sistema Social de mercado con tendencia Liberal, presentado quizás con la intención de seguir el mismo camino que los anteriores pero que se ve una clara tendencia liberal en la economía Chilena (gobierno de Lagos 2000 – 2006). También observaremos las variables macroeconómicas que experimentaron los diferentes regímenes de gobierno y las políticas de cada uno, así como sus costos sociales para los chilenos.

2. Gobierno De Eduardo Frei Montalva (1964-1970)

El candidato demócratacristiano Eduardo Frei, ganó las elecciones con un 56% de los votos, por sobre el 38,9% del socialista Salvador Allende y el 4,9 % del radical Julio Durán. Eduardo Frei llegó al poder con el apoyo de su partido, de los partidos de derecha y de los independientes que vieron en su lema "revolución en libertad" y en su programa de gobierno la solución más realista y definitiva a sus problemas. Su primer problema fueron las reformas que él proponía ya que no podían ser apoyadas por la derecha, razón por la cual esta le quitó pronto su apoyo. La reforma agraria constituyó el problema más conflictivo. Contra el parecer de muchos fue promulgada en 1967 la Ley de Reforma Agraria. Consistía en expropiar

una gran propiedad, y enseguida repartírsela a quienes efectivamente trabajaban la tierra. Causales de expropiación eran el abandono o mala explotación, o que la superficie fuera mayor a 80 hectáreas de riego básico. Entre 1967 y 1969 se hace la chilenuzación del cobre, en que se compran el 51% de las acciones de las compañías mineras poseedoras de los grandes yacimientos de cobre.

En cuanto a lo social, se fomentó a las organizaciones de base, como por ejemplo la Ley de Juntas de Vecinos. Como una forma de integrar y capacitar a la mujer dueña de casa se crearon los Centro de Madres, CEMA, bajo la conducción de la esposa del Presidente, doña María Ruiz-Tagle. Desafortunadamente, la inexistencia de monitores que enseñaran adecuadamente llevó a que estos centros se convirtieran en lugares de reunión de mujeres casadas con mucho tiempo libre, y dedicadas a la folklórica costumbre de hablar de los demás. Entre 1964 y 1969 se duplica el número de trabajadores sindicalizados (de 270.542 a 533.713).

En el año 1965 se inició la reforma educacional, que tuvo como objetivo posibilitar el igualitario acceso al sistema educativo y el integrar al estudiante con la comunidad, a través de una educación que preparaba para el trabajo. Antes la educación tenía un sentido informativo, ahora tendrá un sentido formativo. Se eliminaron asignaturas tales como Economía Doméstica. El presupuesto fiscal se empleó en un 20 % con este fin educacional.

Con todo esto lo lógico era que hubiese paz social. Pero eran tiempos ilógicos y la agitación social se hizo cada día más grande. El proceso de cambios produjo un hambre de nuevas expectativas de vida que llevaron a demandas sociales imposibles de satisfacer. En 1968 se declararon en huelga los profesores, los portuarios, el personal de correos y telégrafos, la línea aérea nacional y la ENAP. Hubo atentados terroristas al Instituto Chileno Norteamericano de Cultura, al diario El Mercurio, al consulado de E.E.U.U., a la sede del PDC y a las líneas férreas cerca de Rancagua. Por otra parte, hubo tomas de lugares, tales como las sedes universitarias y hasta la propia Catedral Católica de Santiago. La agitación aumentó al acercarse las elecciones parlamentarias de 1969. Se bloquearon carreteras, se tomaron terrenos, etc. Se hizo frecuente el enfrentamiento entre pobladores y carabineros y que éstos culminaran con algún muerto.

La violencia callejera y se represión policial se hicieron habituales. Cada corriente política creó su fuerza de choque. Las ideas son superadas por las ideologías.

Indicadores Macroeconomicos

Año	PIB Total Crec. Real (%)	Deficit de la balanza comercial (% del PIB)	Déficit del sector público (% del PIB)	Precio del cobre (US\$/ libra)	Inflación (%)	Tasa de desempleo (%)	Tipo de cambio Real
1970	2,1	12,5	2,7	0,64	34,9	5,7	111,9

Cuentas Externas, Reservas De Monedas Extranjeras Y Deuda Externa (En Millones De Dolares Corrientes)

Año	Cuenta corriente	Cuenta comercial Exportaciones / importaciones	Cuenta de capitales	Balanza de pagos	Reservas de moneda extranjeras	Deuda externa Pública / Privada
1970	-81	156	268	114	393	2767

3. El Gobierno de Salvador Allende (1970 – 1973)

En medio de la aparición de la violencia como forma de acción política, y la permanencia del país dividido en tres tercios, cada uno con proyectos políticos globales y mutuamente excluyentes; gana las elecciones de 1970 el líder socialista de la Unidad Popular Salvador Allende, con un 36,2%, por sobre el 34,9% del independiente de derecha Jorge Alessandri y el 27,8% del demócratacristiano Radomiro Tomic. Luego de un agitado debate el Presidente electo fue ratificado por el Congreso, tal como lo establecía la Constitución Política de entonces.

En el plano económico el manejo se realiza con el Ministro Pedro Vuskovic, quien decidió estatizar la banca y las grandes empresas, con pago de indemnizaciones. Así también se utiliza la capacidad ociosa, lo que hace aumentar la oferta más allá del umbral de consumo. Se incrementan los salarios. Todo 1971 y principios de 1972 es época de bienestar para el país. Pero, la sobre oferta no pudo ser satisfecha, por lo tanto Vuskovic no halló otra solución que emitir más circulante que la riqueza verdadera del país; lo que trajo una inmediata inflación.

El gobierno de Allende aceleró el proceso de Reforma Agraria, lo que impidió dar la asesoría técnica adecuada a cada uno de los nuevos dueños de la tierra. En 1972 nacionalizó los yacimientos de cobre, culminando así un largo y bien planificado proyecto.

En el campo educacional se intentó hacer una reforma consistente en la creación de la Escuela Nacional Unificada. Esta pretendía un manejo del Estado y una accesibilidad general. Era excluyente de cualquier otro sistema educacional, lo que motivó diversas protestas. La fuerza de los colegios católicos en definitiva hizo imposible la idea, y se desechó el proyecto.

La gran expectativa social que debió satisfacer Allende; lo llevó en 1972, una vez más, a emitir más papel moneda que la cantidad adecuada para la riqueza real del país. Así se generó una escalada inflacionaria, lo que hizo peligrar al empresariado nacional. No hay aparataje productivo que soporte una inflación de más de un 10% mensual. Por otra parte la manera de como se llevaba a cabo la Reforma Agraria llevó a violentos enfrentamientos entre asignatarios y propietarios.

Demasiados cambios desea hacer Allende, y son cambios estructurales. Para modificar las estructuras del país es necesario un consenso filosófico que en ese momento no existe.

La economía de Chile estaba en una vertiginosa caída. La inflación sumada a la baja de la producción daba como resultado una catástrofe. A esto se sumó la especulación, esto es el acaparamiento de bienes de consumo realizado por particulares y empresarios. La motivación de los particulares era estar con alimentos si ocurría un estallido social; que a la luz de la violencia política y callejera de esos días, pronto vendría. Los empresarios tenían una motivación muy simple: las constantes alzas de precios hacían más rentable vender "después que ahora", ya que el precio de venta, por ende las ganancias, serían superiores.

En 1973 el Presidente va perdiendo el control del país. Se suceden las huelgas, encabezadas por los mismos trabajadores que en principio quiso ayudar. En agosto de 1973 se rumoreaba un golpe de estado. Para prevenir tal situación Allende nombra Comandante en Jefe a un militar políticamente neutro, Augusto Pinochet Ugarte.

En septiembre de 1973 los comunistas planifican conversaciones con la Democracia Cristiana, para buscarle una salida política a la grave crisis que pasa el país. Sin embargo, el partido del Presidente se niega a tal hecho, y propone, en cambio, un plebiscito a nivel nacional. Estos últimos hechos son difíciles de confirmar, pues ya no viven quienes podrían confirmarlos o desmentirlos.

El país vive un desabastecimiento en las tiendas comerciales, y sólo se puede comprar con una tarjeta de racionamiento, otorgada por la Junta de Abastecimientos y Precios; la cual se corrompe en su fin, favoreciendo a la gente del sector gobernante.

El centro político del país: la democracia cristiana, y la derecha, representada por varios partidos; sólo desean la caída del gobierno, la entrega de poder político al Senado y la convocación a nuevas elecciones.

Así, el 11 de septiembre de 1973, después de un asalto aéreo y terrestre al palacio de La Moneda, el Presidente Allende se suicida para evitar un conflicto largo que sólo perjudicaría a los sectores más modestos del país.

La democracia chilena queda suspendida y se inicia el periodo de la dictadura.
Indicadores Macroeconómicos

7	PIB Total Crec. Real (%)	Déficit de la balanza comercial (% del PIB)	Déficit del sector público (% del PIB)	Precio del cobre (US\$/ libra)	Inflación (%)	Tasa de desempleo (%)	Tipo de cambio Real
1970	2,1	12,5	2,7	0,64	34,9	5,7	111,9
1971	9	13,3	10,7	0,49	22,1	3,9	94,6
1972	-1,2	15,9	13	0,49	260,5	3,3	43,4
1973	-5,6	15,1	24,7	0,81	605,1	5	40,7

Cuentas Externas, Reservas De Monedas Extranjeras Y Deuda Externa (En millones de dolares corrientes)

Año	Cuenta corriente	Cuenta comercial Exportaciones / importaciones	Cuenta de capitales	Balanza de pagos	Reservas de moneda extranjeras	Deuda externa Pública / Privada
1970	-81	156	268	114	393	2767
1971	-189	-16	-27	-300	163	2746
1972	-387	-253	327	-231	76	3002
1973	-295	-138	242	-112	167	3261

4. Chile: de un programa autoritario de modernización económica a una economía con rostro humano en democracia.

La Reforma Economica De Pinochet

Todos los regímenes militares que proliferaron en América Latina en los años 60 y comienzos de los 70 rechazaron los viejos modelos económicos estructuralistas de la CEPAL y sus agotadas estrategias de sustitución de importaciones. Igualmente estos regímenes estuvieron opuestos a las políticas redistributivas de corte populista y a las ineficiencias políticas de las democracias nominales de la región. Sin embargo, el gobierno militar que asumió el poder en Chile, luego del golpe de estado de 1973 contra el régimen constitucional de Salvador Allende, se diferenció desde un comienzo de las otras dictaduras militares porque emprendió

vigorosamente la aplicación de una serie de políticas de reforma económica de orientación ortodoxa neoliberal, apartándose del esquema de la doctrina de la seguridad nacional que venía caracterizando las alianzas militares y tecnocráticas de los regímenes autoritarios que en esos años regían en Brasil, Argentina, Uruguay y Bolivia, y que se sustentaba en un modelo de capitalismo de estado promotor de las políticas económicas del viejo monetarismo con el apoyo del Banco Mundial y del Fondo Monetario.

Es bueno aclarar que la asistencia de estos organismos a esos regímenes autoritarios no significaba una identificación de estas instituciones internacionales con la doctrina política de dichos gobiernos, pues esa asesoría estaba enmarcada dentro de los programas de cooperación que tanto el Banco Mundial como el Fondo Monetario mantienen con los países miembros que los solicitan y que están dispuestos a seguir los lineamientos básicos de la política macroeconómica implícita en esos programas.

En sus etapas iniciales, la dictadura de Pinochet careció de un planteamiento ideológico concreto; sin embargo esta transitoria deficiencia fue llenada con las teorías ortodoxas neoliberales aportados por un grupo de jóvenes tecnócratas y académicos a quienes el dictador encomendó para diseñar la política económica en los primeros años del gobierno. La mayoría de estos tecnócratas eran macroeconomistas entrenándose en las tesis económicas de la Universidad de Chicago quienes importaron a Chile las ideas del Nuevo Monetarismo y los paradigmas neoclásicos que habrían de ser implementados por primera vez en Latinoamérica, a través de ese régimen autoritario. Estas políticas, con algunos altibajos, se mantuvieron durante todo el periodo de más de 16 años del gobierno de Pinochet que concluyó en Marzo de 1990.

Las políticas básicas que produjeron las profundas transformaciones de la economía chilena estuvieron orientadas a la reducción de la intervención del estado en la economía, mediante un amplio programa de privatización y desregulación, la apertura de la economía a la competencia externa, la liberalización de los mercados financieros, un programa de reformas estructurales en el mercado laboral impuesto de manera compulsiva, y el diseño e implementación de un programa de asistencia social bajo un enfoque económico neoliberal.

La Primera Fase: 1974-1984, "Los Chicago Boys"

Los esfuerzos iniciales de las políticas ortodoxas neoliberales de los Chicago Boys estuvieron concentradas en el logro de la estabilización económica y en la reducción del tamaño del estado, mediante un acelerado programa de privatización; mientras que el programa de liberalización económica se planteó para ser implementado de manera gradual.

A través de las políticas de estabilización, el gobierno confrontó los desbalances económicos generados por la excesiva intervención gubernamental durante las administraciones previas, concentrándose fundamentalmente en la corrección del déficit de balanza de pagos producido por el colapso de los precios mundiales del cobre –el principal rubro de exportación de Chile para entonces– y por la triplicación de los precios de las importaciones de hidrocarburos como consecuencia del primer boom petrolero. La política de ajuste fue también aplicada para controlar la inflación.

El grave deterioro de los términos de intercambio debido a factores externos al principio del programa de ajustes (1974-1975), combinado con la declinación de la demanda interna, producto de las políticas monetarias y fiscales restrictivas y la devaluación inicial de la tasa de cambio, produjeron una caída del PIB de cerca de 13% y generaron una tasa de desempleo del 16,4%, y una drástica reducción de los salarios reales del 15,6%. El programa de estabilización se concluyó estableciendo una tasa de cambio nominal fija en Junio de 1979. A partir de entonces se logró la

recuperación económica y se obtuvieron cuatro años de continuo crecimiento con una tasa promedio interanual del 7,5%, mientras el desempleo se mantuvo a niveles muy elevados (19,9% en 1976 y 15,6% en 1981).

En los esfuerzos para reestructurar el sector público, al cual durante la administración de Allende se le habían incorporado más de 500 empresas, el régimen de Pinochet implementó un acelerado programa de privatización entre 1974 y 1978 lográndose para 1980 reducir el sector público a solo 43 empresas, incluyendo un banco comercial. La política de liberalización orientada a promover una economía de mercado se comenzó eliminando la mayoría de los controles de precio que existían para finales de 1973. Dicha política incluyó además la desregulación de los mercados financieros y el comienzo de la liberalización comercial de un proceso que se extendió hasta los años 80 comprendiendo además la liberalización de las transacciones financieras internacionales.

A pesar de la fuerte resistencia de los sindicatos, el gobierno implementó en 1979 una reforma de la ley laboral restringiendo las actividades de las organizaciones de los trabajadores, facilitando el despido de los mismos, limitando las huelgas y reduciendo el poder de negociación de los trabajadores ante los patronos. Con esta última reforma se concluyó la primera etapa del programa de cambio que generó en Chile una dramática reorientación de las estrategias de desarrollo económico del país, promoviendo una economía de libre mercado y la liberación del Mercado de Capitales con tasas de interés y precios determinados por el mercado –con excepción de los sueldos de los empleados públicos, una tasa uniforme de cambio y una tarifa de exportación uniforme del 10%.

Durante 1981-1982 de nuevo una combinación de factores internos y externos, incluyendo la recesión mundial, la alta sobrevaluación del peso chileno, el incremento de las tasas externas de interés, la paralización del financiamiento externo como consecuencia de la crisis de la deuda, y el colapso de varias instituciones financieras como consecuencia de la radical liberalización de los mercados financieros domésticos sin el establecimiento de un marco regulatorio adecuado, pusieron fin a la bonanza de los años previos y la economía chilena sufrió entre 1982 y 1983 una contracción en su PIB real del 14,8%, generándose una tasa de desempleo que llegó al 19,6% en 1982 y al 14,6% en 1983. Estos indicadores reflejaron una de las peores crisis económicas que el país hubiera sufrido desde los años 30.

Para enfrentar la crisis, el gobierno implementó un drástico programa de ajustes y tomó otras decisiones radicales tales como la intervención del sector financiero en 1983 para evitar una crisis bancaria generalizada, la puesta en práctica de un sistema de subsidios para favorecer los deudores que habían asumido compromisos de crédito en moneda extranjera durante la época de la tasa de cambio fija –una decisión que generó grandes pérdidas al Banco Central y un grave déficit en el sector público financiero- la política de tasas de cambio diferenciales incluyendo una tasa flotante fue rápidamente sustituida por un nuevo esquema mediante un manejo errático de las políticas cambiarias y otras medidas asumidas para reestructurar el sector financiero, el cual había entrado en una profunda crisis debido a la sobrevaluación del peso durante el periodo de la tasa de cambio fija. Estas políticas de ajustes redujeron el desequilibrio externo al lograr la contracción del gasto y de las importaciones las cuales cayeron en un 50% en 1983 en comparación con los niveles de 1981. Sin embargo, a pesar de todas estas medidas la economía no dio muestras de una recuperación significativa y el desempleo se mantuvo en sus más altos niveles, al igual que la crisis externa. Todos estos elementos fueron identificados como fallas del enfoque de ajuste macroeconómico automático promovido por los teóricos de la ortodoxia neoliberal quienes suponían que los mercados se podían ajustar rápidamente a las nuevas condiciones recesivas sin interferencias gubernamentales.

La Segunda Fase: 1984-1985, Escobar Cerda

La situación recesiva y sus traumáticos efectos económicos generaron ciertas dudas acerca de las estrategias económicas de libre mercado y sobre la habilidad de los Chicago Boys para enfrentar la crisis, lo cual debilitó la credibilidad de Pinochet sobre estos tecnócratas y sus políticas económicas, al extremo que, en abril de 1984, destituyó a su cuarto ministro de finanzas, remplazándolo por Escobar Cerda, un economista tradicional quien desde primer momento trató de aplicar políticas proteccionistas al sector manufacturero y de implementar un agresivo programa de estímulos fiscales para estimular la economía. Todas estas medidas representaban un retroceso en los esfuerzos que se venían haciendo anteriormente, a fin de establecer el equilibrio fiscal y resolver serios problemas derivados de la crisis de la deuda y, a pesar de que las mismas generaron inicialmente una recuperación en el producto, la cual se manifestó en un incremento del 6.3% del PIB, estas produjeron igualmente un aumento del déficit externo y una aceleración en la tendencia inflacionaria –el déficit en cuenta corriente alcanzó la cifra de 10,7 % del PIB y la presión inflacionaria superó el 8% mensual para octubre de 1984. El ministro Escobar Cerda devaluó la Tasa de Cambio en septiembre de ese mismo año y elevó las tarifas aduaneras en un esfuerzo por provocar un cambio hacia el consumo local de bienes domésticos. Sin embargo, el resultado de sus políticas no fue del agrado de Pinochet, por ello fue remplazado en Febrero de 1985 por Hernán Buchi, quien a partir de entonces y a lo largo del resto del periodo de gobierno aplicó un programa coherente de ajuste, recuperación y crecimiento económico con los resultados extraordinarios para la economía chilena. Dicho programa estuvo basado en un conjunto de políticas con orientación de libre mercado para promover las exportaciones no tradicionales y consolidar las reformas estructurales iniciadas en los años 70, promover el ahorro y la inversión de domésticos, y para fortalecer los sectores industriales y financieros.

La Tercera Fase: 1985-1990, Hernán Buchi.

Las políticas macroeconómicas aplicadas por Buche y su equipo se diferenciaron de las que se aplicaron en los años setenta los primeros Chicago Boys, ya que la estrategia de Buche no estuvo basada en las ideas ortodoxas neoliberales que pregonan el ajuste automático por el mercado y que al comienzo de 1980 generaron una fuerte sobrevaluación de la moneda. Buche por el contrario diseñó un conjunto de políticas macroeconómicas cuidadosamente monitoreadas para controlar sus resultados.

Algunas de las estrategias básicas implementadas por Buchi fueron:

- a. Una política fiscal y monetaria focalizada hacia la reorientación del gasto público con énfasis en la inversión y no en el gasto corriente.
- b. Reforma tributaria para incentivar el ahorro privado y la inversión.
- c. La continuación de la activa política de tasas de cambio iniciada en 1982, la cual se fundamentó en una fuerte devaluación seguida por minidevaluaciones de acuerdo al comportamiento de la inflación.
- d. La consolidación de las reformas estructurales con orientaciones de mercado, a través de la reconstrucción del sector financiero, del fortalecimiento de las regulaciones bancarias, la reducción de las tarifas de importación a un nivel uniforme del 15%, la promoción de las exportaciones mediante un conjunto de incentivos fiscales y una tasa de cambio real competitiva, y la privatización y recapitalización de las empresas e instituciones financieras que habían colapsado durante la crisis de 1982.

Todas estas medidas económicas se acompañaron con el agresivo uso de una variedad de esquemas de conversión de la deuda que le permitieron al país reducir su deuda externa en más de nueve mil millones de dólares entre 1985 y 1990. La deuda externa chilena alcanzó durante 1982 a diecisiete mil doscientos millones de dólares una de las más elevadas deudas per cápita del mundo. Estas políticas al igual que las reformas básicas que se impulsaron durante el periodo 1975-1980, le produjeron al gobierno autoritario de Pinochet un gran éxito económico, a pesar de las graves consecuencias sociales que las mismas generaron en la sociedad chilena.

Chile: Distribución De Los Ingresos Medios * Según Quintiles De Hogares (porcentajes).

Quintil	1978	1989	1990	1991
1	5,2	4,6	4,9	5,5
2	9,3	8,0	8,4	9,2
3	13,6	11,3	11,5	12,4
4	21,0	16,6	17,2	18,2
5	51,0	59,5	58,0	54,7

* Incluye: Sueldos y Salarios, ingresos del trabajo independiente y otros ingresos.

Fuente: INF, Encuesta Suplementaria de ingresos, 1978, 1989, 1990 y 1991.

Durante el último periodo de ajustes -1985-1989- el PIB real se expandió a una tasa promedio de 6,2% la inflación promedio fue de 19,8%, las exportaciones de bienes y servicios se diversificaron y expandieron a una tasa promedio anual de 10,5% y para 1989 representaron el 29,4% de PIB en términos reales, en comparación con 23,6% de 1980. Y el déficit fiscal se redujo de 4,3% del PIB en 1984 a cerca de cero en 1989.

El costo social del ajuste se reflejó en un deterioro significativo del esquema de distribución del ingreso y en el incremento del desempleo y los niveles de pobreza, como consecuencia básicamente de las dos agudas depresiones generadas durante la implementación de los ajustes, y de los efectos regresivos de algunas de las políticas aplicadas. La tasa promedio de desempleo se incrementó de 6,5% en los años 60 a 17,3% durante 1974-89, alcanzando un nivel pico del 30,6% en 1982. El coeficiente de Gini se deterioró de alrededor de 0,50 en 1970 a más de 0,54 durante 1982-84, y el 20% de los grupos de mayor riqueza de la población incrementaron su participación en el ingreso del 55,8% en 1970 al 59,5%, mientras que la participación en el consumo total del 40% de los grupos más pobres de la población decreció del 19,4% en 1969 al 12,6% en 1988. Durante el periodo 1982-1985, los salarios reales se contrajeron en un 20% y el salario real mínimo se redujo en un 40% durante 1981-1985. Estudios realizados en 1987 determinaron que cerca de 5 millones de personas –el 45% del total de la población- estaba viviendo en situación de pobreza para 1985; esta cifra era del 50,9% para la zona del Gran Santiago en 1986.

CHILE: Evolución de la Distribución del Ingreso (1970-1972)

Años	Coeficiente de Jun del ing. familiar	Participación en el ingreso			Índice del salario real 1970 = 100	Tasa de desempleo %
		Grupo más bajo -40%	Grupo medio 40%	Grupo más alto -20%		
1970	0.500	11,5	32,7	55,8	100,0	5,7
1979-81	0,523	11,1	31,3	57,6	93,8	16,5
1982-84	0,543	10,0	30,5	59,5	94,7	27,4
1989		12,6	27,9	59,5	97,6	6,3
1990		13,3	28,7	58,0	99,4	6,0
1991		14,7	30,6	54,7	104,3	6,5
1992					109,3	4,8

El Programa Neoliberal de Asistencia Social

Para enfrentar algunas de las consecuencias sociales extremas de su programa económico, el régimen de Pinochet implementó algunas medidas de asistencia social basadas en un enfoque neoliberal, es decir, orientado a atender solamente las necesidades básicas de los más pobres, aquellos tradicionalmente marginados de los beneficios del estado e incapaces de participar en la economía de mercado. Estas medidas no consideraban ninguna de las inversiones en el capital humano o para incrementar la capacidad de los más pobres para generar ingresos. Por estas razones, muchos chilenos consideraron estos programas como un proceso de desmantelamiento de una de las más eficientes y extendidas estructuras de seguridad social del continente, el cual había sido sustancialmente expandida durante los gobiernos de Eduardo Frei (1964-1970) y Salvador Allende (1970-1973).

Los principios que sustentaban la idea de enfocar la ayuda social hacia los más pobres constituían parte integral de la filosofía de los Chicago Boys, los cuales consideraban la pobreza como el resultado de las rigideces en la estructura social y de distorsiones en el funcionamiento del mercado, problemas que ellos intentaban resolver no a través de cambios en el orden económico y social existente, o mediante la intervención estatal, sino simplemente identificando estos grupos de pobreza extrema y suministrándole los bienes y servicios necesarios para mantener ese estándar de vida, sin mayores preocupaciones por la superación del mismo. Tal y como Graham afirma, "el papel del estado se limitaba a suministrar existencias –en forma de subsidios- a aquellos incapaces de asistirse por sí mismo. Los subsidios no estaban designados para garantizar o mejorar la equidad."

De acuerdo a los principios neoliberales indicados anteriormente, las políticas sociales de Pinochet tenían como objetivo incrementar los servicios básicos para los más pobres, a la vez que simultáneamente se cortaban de manera drástica los programas estatales relacionados con la asistencia al resto de la sociedad, incluyendo la clase media y los trabajadores. En estos programas los servicios sociales fueron también redefinidos cambiando los criterios tradicionales de los derechos ciudadanos por la idea de subsidios focalizados solo hacia aquellos incapaces de mantenerse por sí mismos, aplicando de una forma autoritaria, con lo cual se evitaba que los pobres y las comunidades participaran en la solución de sus propios problemas.

El régimen militar implementó la política social, de manera autoritaria, a través de la Oficina Nacional de Planificación (ODEPLAN), ejerciendo su administración a través de trece oficinas regionales, centralmente controladas y bajo la responsabilidad de los gobiernos municipales cuyas autoridades no eran electas sino designadas. En estos programas no se permitía la participación de los grupos locales en su implementación.

A pesar de los compulsivo y restrictivo de estas políticas sociales, algunos indicadores mostraron resultados positivos en áreas específicas seleccionadas en las cuales se desarrollan redes de seguridad social para los grupos de pobreza extrema tales como los programas para combatir la mortalidad infantil y la desnutrición, áreas en las cuales la posición de Chile comparada con los países vecinos se mejoró dramáticamente entre 1975 y 1989. La tasa de mortalidad infantil que para 1960 era de 114 muertes por 100 niños nacidos cayó a 19 para 1989. En Bolivia estos indicadores fueron de 167 en 1960 y 106 en 1989. Y en Perú fueron de 163 en 1960 y 79 en 1989.

5. La política económica y social del gobierno de Patricio Aylwin

La coalición de centro izquierda de 17 partidos políticos que, con el nombre de "Concertación para la Democracia", ganó las elecciones en Diciembre de 1989 por mayoría absoluta, se constituyó en la plataforma política de apoyo del demócrata cristiano Patricio Aylwin, cuyo gobierno no introdujo cambios sustanciales en las políticas económicas implementadas por el antecesor régimen autoritario especialmente durante sus últimos 5 años. Por el contrario el programa económico de la Concertación fue coincidente con el del gobierno anterior en áreas tales como el papel del mercado en la economía, la necesidad de una tasa de cambio estable y de tarifas razonables de exportación, y en la importancia de mantener tasas de interés reales representativas de la productividad y competitivas con las tasas de interés internacionales.

El Programa Económico de la Concertación

Tratándose de un régimen democrático con una fuerte influencia demócrata cristiana, el nuevo gobierno le dio prioridad a la solución de los problemas sociales y laborales heredados de la administración anterior como estrategia para asegurar el apoyo popular, a fin de poder continuar las políticas del modelo de economía de mercado que venía implementándose en Chile en los 16 años anteriores. La versión demócrata que de este modelo hizo el gobierno de Aylwin estuvo basada en una estrategia de desarrollo sustentada en las siguientes políticas:

- a. Promoción del papel del sector privado en las decisiones económicas
- b. Garantía de la estabilidad macroeconómica mediante la austeridad fiscal y la disciplina monetaria.
- c. Mantenimiento de una economía abierta y de una tasa de cambio competitiva, a fin de asegurar la integración del país en los mercados internacionales, ajustando la tasa de cada cambio de acuerdo a una cesta de monedas que incluye el dólar americano, el yen y el marco alemán.
- d. El compromiso específico de incrementar el gasto en la inversión social en salud, vivienda, pensiones y educación.

El gobierno democrático ha sabido manejar inteligentemente sus relaciones internacionales y ha trabajado exitosamente en varios frentes para avanzar en su integración a la economía mundial. Chile logró refinanciar en términos comerciales sus compromisos de deuda externa del período 91-94 y colocó más de 200 millones de dólares en emisiones de Eurobonos que fueron suscritas por veinte de los más prominentes bancos internacionales. El país ha logrado atraer más de 3.000 millones de dólares en inversión extranjera directa desde que retornó a la democracia, y ha logrado firmar un acuerdo de libre comercio con México y está en vías de lograr uno similar con los Estados Unidos. Chile fue durante la administración de Aylwin uno de los países más activos en la defensa del libre comercio en la Ronda Uruguay del GATT.

El Rostro Humano De La Reforma Economica

Para administrar las demandas sociales manteniendo el equilibrio macroeconómico, y a fin de lograr un crecimiento con una distribución mas equitativa de la riqueza, la nueva administración incremento sensiblemente los recursos dedicados a los grupos de mas bajos ingresos, mediante una reestructuración del gasto publico que elevo en 3,4% la participación del gasto social en el presupuesto gubernamental durante el periodo 1990-1991, en comparación con el periodo 1988-1989.

Igualmente se realizó una reforma tributaria para generar nuevos recursos, a fin de financiar los programas sociales y para incrementar la carga tributaria sobre los más ricos logrando de esa manera un sistema más progresivo. Estas nuevas políticas representan diferencias sustanciales en comparación con la forma como el gobierno autoritario de Pinochet concebía las políticas sociales y de redistribución del ingreso, ya que las reformas del gobierno democrático estuvieron orientadas a impulsar el crecimiento económico y simultáneamente a mejorar las condiciones de la clase media y de los grupos mas pobres. Los programas sociales de la Concertación también difirieron de las tradiciones políticas populistas ya que a través de la reforma tributaria se logro que dichos programas sociales tuvieran un financiamiento garantizado y no fueran financiados por la formula tradicional de gasto inflacionario. Otro aspecto que conviene resaltar es el hecho de que la reforma tributaria del gobierno de Aylwin se logro mediante un amplio acuerdo nacional, en donde además de los partidos integrantes de la Concertación se contó con el apoyo del partido conservador Renovación Nacional, el mas importante partido de la oposición.

Otra iniciativa básica importante de la administración de Aylwin fue la reforma de la ley laboral de Pinochet. La que había sido muy criticada por los trabajadores y los grupos de oposición del gobierno militar ya que imponía muchas restricciones sobre las actividades sindicales y colocaba a los trabajadores en una franca relación de desventaja respecto a sus empleados. La nueva ley aprobada en el Congreso de 1991 introdujo un sistema de relaciones mas justo entre trabajadores y empresarios, preservando el concepto básico de la flexibilidad en el mercado laboral que se considera como un requisito en una economía de libre mercado. La aprobación de esta nueva ley fue acompañada por una decisión gubernamental de aumento del salario mínimo, de la ayuda familiar y del subsidio para las familias de más bajos recursos durante 1990-92. Todas estas medidas de política se orientaron a satisfacer las demandas laborales y de las familias pobres cuyos ingresos mínimos al comienzo de 1990 eran 35% mas bajos que su valor real para 1980, mientras que el poder adquisitivo de ese ingreso en 1990 era la tercera parte de lo que significaba en 1980, y los subsidios para los grupos de extrema pobreza habían declinado en 50% en términos reales entre 1981 y 1989. El aumento inicial del salario fue acordado bajo la condición de que futuros incrementos en el salario mínimo deberían estar vinculados a los incrementos en la productividad laboral. Otro hecho que estableció una marcada diferencia con las políticas sociales del gobierno anterior lo constituyo la creación del Fondo de Solidaridad e Inversión Social (FOSIS) para asistir a las comunidades de bajos ingresos en el desarrollo de una infraestructura de asistencia social, y para suministrar créditos y asistencia técnica a fin de promover actividades productivas a nivel de microempresas. La administración de este fondo se ha mantenido al margen del manejo partidista, promoviendo la participación voluntaria de las comunidades, a fin de favorecer la integración progresiva de los pobres en el proceso productivo. Por estas razones los programas de FOSIS incluyen acceso al crédito, tecnología y entrenamiento. En materia de asistencia social estos programas promueven el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades pobres, mediante proyectos tales como la construcción de centros comunitarios, la ayuda para programas de atención preventiva de la salud, la promoción de actividades culturales y recreativas y el

entrenamiento de trabajadores comunitarios, al igual que el acceso a la información relacionada con los derechos, recursos, y servicios comprendidos en estos programas.

El gobierno democrático de Aylwin le dio una gran prioridad a la política social, por lo cual el FOSIS se ha mantenido como una oficina independiente adscrita al Ministerio de la Planificación y dirigida por un Director ejecutivo designado directamente por el Presidente de la República al cual reporta. En contraste con el enfoque neoliberal, FOSIS opera haciendo énfasis en la necesidad de la atención estatal para compensar los efectos de varios años de ajustes económicos bajo el criterio de que este compromiso del estado es necesario pero que el mismo debe implementarse con la activa participación de las comunidades y organizaciones locales.

Un Presidente Modernizador Y Popular

Chile presenta en la problemática historia política de Latinoamérica el inusual caso en el que un Presidente modernizador y democrático, liderizando una coalición multipartidista fue capaz de mantener niveles de popularidad personal y para los grupos políticos que lo apoyaron que no tiene precedentes en el continente.

El triunfo de Eduardo Frei, hijo del viejo líder fundador de la democracia cristiana chilena, en las elecciones presidenciales del 11 de Diciembre de 1993, ratifica la confianza del pueblo de ese país austral en la estrategia económica y en la conducción política que se ha venido aplicando desde que Chile retorno a la democracia, cuando en las elecciones de Diciembre de 1989, el 57% de los chilenos eligió al presidente Patricio Aylwin.

Eduardo Frei gana ahora la presidencia con la misma coalición partidista que apoyó a Aylwin y con un porcentaje del 58% de los votos, superior a lo alcanzado por Aylwin. Por su parte este termina su brillante gestión de gobierno con un índice de popularidad por encima del 65%, cifra sin precedentes en los anales de la política latinoamericana y quizás mundial.

Las razones de la popularidad lograda por Aylwin en su gestión de gobierno, descansan fundamentalmente en su habilidad para manejar la Plataforma de Consenso Político que permitió mantener en Chile, haciendo mayor énfasis en la política social, el programa de modernización económica que le ha asegurado a ese país un proceso casi continuo de crecimiento por mas de diez años, habiendo alcanzado en 1992 un incremento del 10% de PIB estimándose en un 6% para el 93 y en 5% para 94, a pesar de que la recesión mundial ha afectado las importaciones chilenas y cerca de 800 millones de dólares, que es 2% del PIB. El desempleo que en periodo 1974-79 durante la aplicación autoritaria de las políticas neoliberales, mantuvo una tasa promedio del 17,3% logro ser reducido en el gobierno de Aylwin al 4%. Los salarios reales han mantenido una tasa de crecimiento anual por encima del 5%, la tasa de inflación esta en el 11%. El gobierno logro un superávit fiscal del 2% del PIB para 1993 y ha mantenido una tasa de ahorro superior al 7% del producto. Chile tiene en la actualidad una tasa de inversión del 27% del PIB, solo superada en el mundo por China y Singapur.

El enfoque económico con rostro humano de la política de Aylwin esta empezando a lograr resultados importantes en materia de equidad social los cuales se evidencian a través de la contracción del nivel de pobreza critica de 45% en 1985 a 33% en 1992 y en otros cambios importantes que indican que el 20% mas pobre de la población ha incrementado su ingreso real en mas de el 30% desde 1990. Mientras que el gasto social se ha expandido en más del 14% en términos reales en comparación con 1992.

Chile: Evolucion De Indicadores Macroeconomicos Basicos

AÑO	PIB %	INFLACION %	DESEMPLEO %	SALARIO REAL %
1974	1,0	369,2	9,2	13,3
1975	-12,9	343,3	16,4	2,7
1976	3,5	197,9	19,9	10,8
1977	9,9	84,2	18,6	21,5
1978	8,2	32,2	17,9	14,3
1979	8,3	38,9	17,7	10,9
1980	7,8	31,2	15,7	8,7
1981	5,5	9,5	15,6	8,9
1982	-14,1	20,7	26,4	-0,2
1983	-0,7	23,1	30,4	-10,6
1984	6,3	23,0	24,4	0,1
1985	2,4	26,4	21,4	-4,3
1986	5,7	17,4	16,0	2,1
1987	5,7	21,5	12,2	-0,1
1988	7,4	12,7	9,0	6,5
1989	10,0	21,4	6,3	1,9
1990	2,1	27,3	6,0	1,8
1991	6,0	18,7	6,5	4,9
1992	10,0	13,0	4,8	4,0
1993	6,0	11,2	4,0	-

Fuente Banco Central de Chile.

El gobierno de Concertación mantuvo la continuidad del proceso de privatización que fue estrategia clave para eliminar el déficit fiscal, el cual, al final del régimen de Pinochet se redujo a cero. Sin embargo, en el esfuerzo por reordenar el estado, el gobierno chileno ha logrado una exitosa administración de la Corporación Nacional del Cobre –CODELCO- una de las pocas empresas públicas no privatizadas, cuyas exportaciones, al igual que las de PVDSA en Venezuela, genera el 40% de los ingresos de la exportación chilena. Es bueno destacar que la privatización y el régimen de fondo de pensiones han impulsado en Chile "El Capitalismo popular" y en la actualidad de cuatro millones de chilenos –el 30% de la población y el 80% de fuerza de trabajo- se han convertido en accionista.

Crecimiento 1992

10% del PIB

Crecimiento 1993	6%
Crecimiento 1994	5%
A pesar de la recesión mundial que afecta \$ 800 millones de exportaciones chilenas. 2% del PIB	
Desempleo	4% (17,3% Pinoc.)
Tasa de crecimiento salarios reales: por el encima del	5%
Tasa de inflación	11%
Superávit fiscal 1993	2% del PIB
Tasa de ahorro superior a	7% del Producto
Tasa de inversión solo superada por China y Singapur	27,7%
Reducción de la pobreza critica	45% en 1985 33% en 1992

Evolución Del Gasto Social

- Disminución del 12,2% en 1989 con respecto a 1988.
- Aumento en 1991 (Gov. Dem) en 31% respecto a 1990 y en 40% en 1992 (mas focalizados).
- Aumento (como % del PIB):

9,9% en 1989.

10,7% en 1990.

11,7% en 1991.

VALORACIÓN DEL RIESGO ECONÓMICO			
País: CHILE			
		Ponderación	Valoración
Nacionalización		3	8
Política económica		3	8
Dirección económica		3	7
Actitud respecto a la deuda		3	8
Recursos		3	8
Infraestructura		3	6
Empleo		2	6

PNB		3	7
Inflación		2	6
Política fiscal		2	6
Política Monetaria		2	6
Balanza por Cta. Cte.		3	8
Balanza de capitales		3	8
Acceso a fuentes de crédito		2	8
Nivel de deuda		3	6
Pertenencia a organización internacionales		2	6
Producción nacional		1	7
INDICADOR ECONOMICO		7,09	B

6. El Gobierno de Eduardo Frei Ruiz Tagle (1994- 2000)

En 1993 y en un marco de consensos políticos se produjo la elección del nuevo Presidente de Chile, Eduardo Frei Ruiz-Tagle. Con un estilo más conservador que su antecesor Patricio Aylwin, Frei continuó con la política de los consensos en el área política y centró su gestión en la eliminación de la extrema pobreza y el aumento de la competitividad del país en el exterior. En función de ello enfatizó el desarrollo educativo y tecnológico, el fortalecimiento de la democracia, el desarrollo sustentable, y la modernización del Estado.

El 21 de mayo de 1994, el Presidente Eduardo Frei situó las prioridades de su gobierno en torno a 6 grandes tareas: "la consolidación del desarrollo económico, la erradicación de la extrema pobreza, el establecimiento de un régimen moderno de relaciones laborales, la construcción de sistemas de salud y educación eficientes, de amplia cobertura y preparados para las exigencias de una sociedad en rápido crecimiento y la inserción internacional del país". En el ámbito político la prioridad fue la consolidación de la democracia a partir de un Parlamento ágil y moderno. Sin embargo, sus esfuerzos y los de la administración Aylwin para reducir las desigualdades y brindar una mejor salud y mayores oportunidades en educación seguían siendo insuficientes. Para enfrentar esta realidad, en materia educacional el gobierno de Frei inició una reforma que planteó un aumento del gasto en educación para inversiones destinadas a extender la jornada escolar, el fortalecimiento de la profesión docente y el llamado Proyecto Montegrando, consistente en la conformación de una red de establecimientos de enseñanza media de características especiales en términos de calidad, capacidad de innovación y atención de jóvenes de familias con menos ingresos.

En lo económico, durante el gobierno de Frei, el modelo neoliberal alcanzó una gran expresión. El objetivo fue generar un clima atractivo para los inversionistas y el aumentar la tasa de crecimiento. Dentro de este esquema, con una economía estable y en franco desarrollo, el país experimentó una bonanza económica.

Durante la gestión Frei las privatizaciones de empresas estatales para obtener recursos adicionales destinados hacia los sectores más desposeídos, se convirtió en una herramienta válida, aunque no aceptada por todos. A su vez, el tema ecológico

y el crecimiento sustentable, generaron posiciones encontradas que Frei intentó salvar conciliando las normas ambientales, sin poner en riesgo proyectos de inversión a gran escala como en el caso de las hidroeléctricas y forestales, asegurando la estabilidad de un alto nivel de inversiones que garantizara la estabilidad económica y la generación de nuevos recursos para los programas sociales.

Durante la década de los gobiernos de la Concertación (1990-2000), se mantuvo el modelo económico neoliberal. Si bien no se logró disminuir a gran escala la situación de los más pobres, ambas administraciones redujeron los niveles de indigencia y pobreza de manera notable. Se amplió el acceso de los sectores más desposeídos a la educación y se mejoró su calidad destinando mayores recursos a los establecimientos más pobres.

En el ámbito político se desarrolló un clima de transición democrática, sustentada en los consensos. Pero la derecha conservó su poder de veto en el Congreso, obstaculizando cualquier intento o iniciativa gubernamental para reformar la Constitución e instalar un sistema de democracia plena al iniciarse el tercer Milenio.

7. El Gobierno de Ricardo Lagos (2000 – 2006)

Primer Año De Gobierno Del Presidente Ricardo Lagos

El 16 de enero del 2000, Ricardo Lagos Escobar se convierte en Presidente electo de Chile. Abogado y economista, con 62 años de edad, pasa a ser el Mandatario número 46 en ocupar el sillón de La Moneda.

Desde el primer momento, imprime su sello en la manera de ejercer el cargo.

Trabajo en terreno, cercanía con las personas y una política de puertas abiertas serán las prácticas habituales de su gestión. A dos días de asumir el mando de la Nación, tras casi tres décadas de mantener las puertas de La Moneda cerradas, el Mandatario decide abrir el Palacio y compartir con la gente un patrimonio histórico que es de todos. El llamado es para que los chilenos sean protagonistas de su tiempo y constructores de su historia, el país es de todos y el futuro es para construirlo juntos.

Desde su perspectiva y con su particular estilo, recién instalado en La Moneda, llama a todo su equipo de gobierno a trabajar fuera de las oficinas y a conocer de cerca las necesidades de la gente.

Es un comienzo difícil, y el Mandatario lo sabe, la situación económica del país, tras las repercusiones de la crisis asiática de 1998, provocan un ascenso en las tasas de desempleo e incertidumbre en la economía, situaciones que se convierten en su principal preocupación.

La atención en los servicios de salud también forma parte de sus prioridades e instruye de inmediato a sus colaboradores para que inicien los estudios de una profunda reforma de la Salud que asegure una atención oportuna, eficiente y digna para todos los chilenos. En esa perspectiva, le da un plazo perentorio a la ministra de Salud, Michelle Bachelet, para que termine con las largas filas en los consultorios de atención primaria en tres meses. El objetivo se cumple con un 82 por ciento de éxito.

Los derechos humanos y la Mesa de Diálogo, esta última creada durante el gobierno del Presidente Eduardo Frei Ruiz-Tagle y que tomara un nuevo impulso en la administración del Presidente Ricardo Lagos, también ocuparon un lugar especial en la agenda del Mandatario. Nueve meses de reuniones entre los Comandantes en Jefe de las Fuerzas Armadas y Carabineros, representantes de las principales confesiones religiosas del país, abogados de Derechos Humanos y personas destacadas del mundo de la ciencia y la cultura, coordinados por el Ministro de Defensa Mario Fernández hicieron posible que el 13 junio en el Palacio de La

Moneda, el Presidente Lagos recibiera un histórico documento. Un compromiso solemne de parte de los actores de la Mesa de Diálogo, quienes en conjunto revelaron su absoluto rechazo a las violaciones de los derechos humanos y su total oposición a cualquier forma de violencia como vía para alcanzar el poder. Ese mismo día las Fuerzas Armadas y Carabineros se comprometieron a entregar información sobre el paradero de los detenidos desaparecidos antes del 5 de enero del 2001.

En el ámbito internacional, consciente de la globalización y de la importancia de las alianzas estratégicas, el Primer Mandatario busca aunar fuerzas con los países vecinos con quienes plantea relaciones que van más allá de lo económico, incluyendo lo político y lo cultural. Paralelamente, refuerza las relaciones comerciales con Estados Unidos, Europa y el Asia Pacífico, todo esto sin perder de vista que la globalización tiene rostro humano y conlleva una responsabilidad con el medio ambiente.

En medio de esta globalidad que caracteriza el nuevo milenio, y siendo el primer Presidente del siglo XXI, Ricardo Lagos está consciente de la importancia del desarrollo de las nuevas tecnologías, de las potencialidades de Internet y que ellas son una variable clave para la igualdad de oportunidades y para los desafíos de esta nueva era.

Es un primer año de desafíos y no libre de dificultades. Antes de cumplir nueve meses en el gobierno, el Presidente Lagos enfrenta el primer examen ante la ciudadanía. El 29 de octubre, los chilenos acuden a las urnas para participar masivamente en la elección de alcaldes y concejales en todas las municipalidades del país. A pesar de las dificultades económicas sufridas durante sus primeros meses de gobierno, la ciudadanía respalda mayoritariamente al Presidente y a la Concertación. La coalición obtiene un 52, 11 por ciento de los votos, respecto del 51, 32 % de la elección presidencial, mientras la derecha baja su votación de 48, 68 % en enero a 40, 10 % en las elecciones municipales. Para el Jefe de Estado esta es una señal clara. Tanto él como su equipo deben seguir por el camino trazado a comienzos de año, y trabajar unidos durante el 2001, centrándose en cuatro prioridades: empleo, salud, educación y un Estado al servicio de la gente.

Un desafío importante en la administración Lagos sin duda también fue y son la educación y la cultura. Para sacar adelante lo primero, durante el 2000, la ministra de Educación, Mariana Aylwin, puso énfasis en la reforma educacional, mejoró la infraestructura e hizo participar al profesorado en el proceso de cambio.

Asimismo, durante el primer año de gestión del Presidente Ricardo Lagos se produjo una explosión cultural. 165 obras de teatro estrenadas, 15 películas nacionales en la cartelera de los cines dan cuenta del desarrollo y del despliegue cultural chileno que alcanzó hasta los lugares más apartados de los centros urbanos. Ejemplo de ello es el trabajo del Sindicato de Pescadores de Chañaral, que con un proyecto presentado al Consejo del Libro, logró equipar una biblioteca para los hijos de los socios y posteriormente aumentar su bibliografía para atender a la comunidad. El patrimonio cultural del país también tuvo un avance importante, así lo demuestra la incorporación de 14 iglesias de Chile a la lista de monumentos declarados Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO.

Un aporte importante también fue la renovación del ambiente artístico, fue la incorporación de nuevas generaciones. En este marco el Fondart hizo entrega de un 55, 4 por ciento a proyectos presentados por artistas menores de 29 años.

Asimismo, 239 grupos musicales participaron en el Tercer Festival de Bandas Jóvenes, organizado por la Corporación Cultural Balmaceda 1215.

Pero más allá de todos los hechos y las circunstancias que rodearon el Primer año de gestión del gobierno del Presidente Ricardo Lagos, en términos concretos el año 2000 finalizó con un crecimiento del 5,4 por ciento, uno de los más altos del mundo; un superávit fiscal y un récord en materia de exportaciones que alcanzaron

a US\$ 18.160 millones, lo que representa un 16,3 por ciento más que en 1999. Sin embargo, el hito en la vida de la Nación, como lo dijera el propio Mandatario en su discurso de la instauración de la Comisión Bicentenario, son sin duda los 200 años de vida republicana que se cumplirán el 2010, cuando Chile ingrese a su tercer siglo de vida como nación independiente.

Desde esta perspectiva, la invitación del Jefe de Estado es para "trabajar juntos en el gran proyecto común para llegar al Bicentenario como un país desarrollado. Lograrlo depende de lo que hagamos en esta década. Es una tarea nacional, que incumbe al Estado, el sector privado y las múltiples comunidades en las que se desarrolla nuestra vida. Esta tarea sólo podrá realizarse con la participación activa de la ciudadanía: de trabajadores y empresarios, profesionales y técnicos, civiles y militares, intelectuales y artistas, profesores y estudiantes, conservadores e innovadores, creyentes y agnósticos, habitantes de las ciudades y del campo, de todas nuestras etnias y regiones, incluyendo la Región Internacional de Chile...

8. Reseña de lo mas importante de los gobiernos de Alwyn- Frei – Lagos

Luego del Gobierno Militar se volvió a un sistema democrático mediante lo que se conoció como el plebiscito de 1988. Donde se votaba entre la permanencia del gobierno de Pinochet, o se llamaba a elección presidencial (sí y no, respectivamente).

Fue una época de enfrentamientos entre una y otra opción. Se utilizaba los espacios televisivos por cada opción, todo con el fin de ganar el plebiscito.

Al final el 5 de Octubre de 1988 se hizo el histórico plebiscito, con el triunfo del NO, esto quería decir que era hora de elección popular la que se hizo el año siguiente con el triunfo del abanderado de la coalición de diversos partidos (DC, PPD, PS), agrupados en la Concertación de Partidos por la Democracia, coalición que se mantiene en la actualidad.

Esto llevo un cambio total en lo que fue la economía y la política económica. En esta época se puso en práctica el llamado "Sistema Social de Mercado".

Luego de dos gobiernos de la concertación liderados en esa época por el partido del presidente (DC), se pensó en lo que sería la elección más dura para la concertación, ya que el abanderado de la derecha, Joaquín Lavín, en la época alcalde de Las Condes, tenía un alto apoyo popular, y así se vio reflejado en las elecciones presidenciales, en donde se obligó a, por primera vez en Chile, ir a una segunda vuelta electoral, debido al empate técnico que ocurrió en dichas elecciones, así después en enero del siguiente año, ganó en segunda vuelta, el abanderado de la concertación, Ricardo Lagos (PRSD), de esta forma se planteó seguir con el sistema económico implantado por sus antecesores, sin embargo se ha reconocido una tendencia Liberal.

Se ha amalgamar éstos tres gobierno en sólo un capitulo, debido a que son similares en el aspecto económico, y cada uno a continuado la obra del anterior, por lo que no ha habido un cambio tan profundo en lo a economía se refiere, no se ha experimentado un cambio tan profundo como ocurrió con el gobierno de Allende y de Pinochet.

A continuación se verá un resumen de las actividades más importantes de los dos primeros gobiernos y luego se analizará lo hecho hasta el momento por el actual presidente de la república Ricardo Lagos, junto con ver un posible análisis futuro y en perspectiva de lo que será la economía en el país en futuros gobiernos.

Los Hechos

Respecto a la economía de este gobierno Luis Galdames establece que: "en lo relativo al desarrollo económico se continuó aplicando el modelo de Gobierno

anterior, dándose énfasis en los asuntos sociales. El comercio exterior experimentó un nuevo crecimiento debido al factor confianza y a la estabilidad de las reglas. Además el país tubo relaciones extranjerías para mejorar relaciones económicas con países asiáticos. El crecimiento de la economía favoreció mayormente al sector capitalista. La distribución del ingreso continuó siendo desfavorable para la clase trabajadora, aunque los índices de pobreza experimentaron una mejoría relativa".

1) Aylwin – Frei:

a) Continuidad del modelo económico: Con el retorno de la democracia Chile gozo nuevamente de nuevas líneas de crédito y programas de donación así como un nuevo crecimiento del comercio exterior, asimismo se renovaron los esfuerzos por mejorar el comercio con los países asiáticos. La Asociación Latinoamericana de Integración se lograron acuerdos bilaterales con México, Argentina, Bolivia y Venezuela para desarrollar un programa de rebajas arancelarias puesto en marcha en junio de 1991. Se inicio la construcción de un oleoducto entre Argentina y Chile que uniría las ciudades de Neuquén y San Vicente, también se establecieron conversaciones con el país vecino para la construcción de un gasoducto para proveer a Chile de gas natural.

El gobierno chileno logro postergar el vencimiento de los pagos de la deuda externa. Al finalizar su mandato el producto geográfico bruto PGB había crecido en un 10.4%, las exportaciones un 12.3% real y la inflación se había reducido a un 12.7% anual, con esto se logro una tasa de ahorro del 18.7% del PGB, mientras que el ahorro total nacional de la década de 1980 no supero el 9.5% del PGB. El desempleo había descendido a menos de un 5%, el salario mínimo había ascendido en un 27.8% y se había rescatado de la extrema pobreza y de la marginalidad a 700.000 pobres. A pesar de estas cifras la distribución de la riqueza continua siendo desfavorable para 1/3 de la población chilena.

b) La Agricultura:

El gobierno de la DC que estableció el sistema parlamentario en 1990, inicio acciones a favor de los pequeños y medianos agricultores, marginados en los años precedentes. Los precios de garantía fueron efectivos en el momento en que los precios de importación eran inferiores al precio garantizado. Estas medidas incrementaron notablemente la productividad.

Las actividades frutícolas fueron las que más se beneficiaron de las políticas macroeconómicas aplicadas por el Ejecutivo desde 1982. El sector agrícola ha basado su dinamismo en dos factores susceptibles de variación: en primer lugar, en unos salarios bajos; y en segundo lugar, en las ofertas de frutas de invierno o de fuera de temporada a los países más desarrollados. En cuanto al primer factor la acción sindical puede presionar al alza los salarios. En el otro los competidores del modelo chileno, tales como Argentina y Brasil, pueden interferir negativamente en la demanda.

Las frutas constituyeron el 90% de las exportaciones agrícolas chilenas. Las zonas más aptas para el cultivo de frutas han recibido fuertes inversiones, modificando sensiblemente el patrón de uso del suelo e induciendo a cambios significativos en la estructura del territorio. "En términos geográficos, estas áreas se sitúan en el semiárido Norte Chico y en el Chile Central, de clima de mediterráneo".

También en el área de la agricultura, América Latina está teniendo un cambio en el pensamiento, ya que espacios semiáridos y tropicales están poniéndose bajo producción mediante regadíos tales son los casos de Baja California en México, la costa peruana, Sertao brasileño, los oasis de los Andes, los áridos de Argentina, el Norte Chico en Chile. En donde los nuevos productos hortofrutícolas se destinan básicamente a la exportación.

Esta es una situación inédita en América Latina ya que Europa y USA gravaban con

fuertes aranceles las importaciones de aquellos productos agrícolas que competían con los de sus respectivos territorios. Por una parte la creación de una zona global de libre cambio modifica el modelo de producción agrícola latinoamericano: los pequeños campesinos productores de granos no pueden competir con los grandes productores de USA y Europa, y dejan de ser rentables las grandes haciendas latinoamericanas dedicadas al trigo o al ganado de forma extensiva. Pero en cambio las frutas latinoamericanas tienen acceso a los mercados europeos y estadounidenses, a precios competitivos debido al bajo costo de la mano de obra y a la depresión de los aranceles.

En 1970 las exportaciones agrícolas constituían el 44% del total de la exportación, mientras que en la década de 1990 el porcentaje descendió hasta un 24%. Chile representa un caso excepcional, ya que en el país ha aumentado el peso de la exportación de productos agropecuarios.

Primera exportación de fruta a Rusia: la mayor distribuidora de frutas, verduras y alimentos de Moscú cerró en 1994 contratos con empresas de Chile. La operación se llevó a cabo a través de su contacto con Chile Consulting establecido durante la exposición permanente de productos chilenos en la capital rusa. Con anterioridad la misma empresa rusa había importado fruta chilena, pero en ese caso desde países bajos y a través de empresas estadounidenses. Para comercializar la fruta este local dispone de un sistema frigorífico con capacidad para más de 1000 toneladas de alimentos, los clientes de la entidad son renombrados hoteles y restaurantes, entre ellos las cadenas de Mc Donald's, que adquiere manzanas chilenas para sus postres.

En la senda de la Agroexportación: Desde la década del 70 y la del 80, Chile se centralizó, en la exportación de bienes primarios no tradicionales, como productos forestales, pesqueros y agrícolas. Si se comparan las cifras de las exportaciones con las de las importaciones, se aprecia que la balanza comercial silbo agropecuaria es muy favorable a Chile. En un análisis más pormenorizado, por epígrafes de producción, se aprecia el fuerte precio específico de las frutas frescas, que mediados los 90 aportaban 1147 millones de dólares, un 65% del total de las exportaciones primarias sin elaboración. "La tendencia a lo largo de esta década es aumentar el peso relativo de este apartado, dentro del conjunto de las exportaciones de origen silbo agropecuario. Así pues la exportación de Chile está muy focalizada en el aspecto frutícola".

El MERCOSUR y su incidencia en la agricultura chilena: En 1996, después de 2 años, el Presidente Frei Ruiz-Tagle firmó el acuerdo de asociación con el Mercado Común del Sur o MERCOSUR, que agrupa a más de 200 millones de consumidores. Aunque las ventas chilenas a los países de MERCOSUR representaban apenas un 11% del total de las exportaciones, aumentaban a buen ritmo y se centraban en productos de alto valor añadido.

Al analizar el detalle de estas exportaciones se apreciaba que un 40% de las ventas externas chilenas de productos agrícolas desgravarían en 8 años. Por su parte, las maquinarias y equipos agrícolas dejaron de pagar aranceles a partir de 1 de octubre de 1996.

Objetivos de la asociación chilena con MERCOSUR: Al presentar el proyecto de asociación con el MERCOSUR, algunos diputados pidieron algunos beneficios para seguridad de algunos sectores que consideraban desprotegidos, entre estos sectores, estaba el agrícola. Entre las medidas había una bonificación del 50% en la compra de fertilizantes.

El 13 de agosto de 1996 la Cámara de Diputados aprobó por amplia mayoría la asociación de Chile al MERCOSUR. Esta aprobación incluye el cumplimiento de los acuerdos referentes a la permanencia en MERCOSUR. Los principales objetivos de este acuerdo son:

- Formar un área de libre comercio.

- Promover la coordinación de la red de infraestructuras, principalmente puertos y carreteras.

- Impulsar las inversiones recíprocas

- Desarrollar la cooperación económica, energética, científica y tecnológica.

Plan de modernización agrícola: En mayo de 1996 el ministerio de agricultura elaboró un plan estratégico para modernizar y transformar la agricultura y la ganadería al objeto de afrontar con garantías los retos a que se veía sometido el sector agropecuario chileno ante la globalización de la economía, particularmente tras su asociación con el MERCOSUR.

El objetivo general es el de garantizar el abastecimiento alimentario a la población e incrementar las rentas de los agricultores.

Los ejes orientadores de este plan estratégico se pueden resumir en: ampliación y gestión de mercados externos; innovación tecnológica; capacitación; subvenciones a los agricultores en forma de precios de garantía o de ayudas a las mejoras de las explotaciones; y aumento y cobertura de las infraestructuras y servicios básicos en el medio rural.

c) Codelco a finales del S. XX:

La política seguida por Codelco en la década de 1990 se ha basado en la mejora del proceso tecnológico y en la reducción de la mano de obra, en este segundo caso se ha producido una notable reducción de trabajadores mediante programas de jubilación anticipadas y la no reposición de las plazas vacantes debidas a retiros normales. Codelco es además un organismo técnico y especializado de asesoramiento al gobierno en todo aquello relacionado con la minería chilena, también interviene en su función asesora en las políticas de producción y comercio del cobre, de sus subproductores y de los minerales metálicos y no metálicos.

d) El presente del salitre:

La fuerte competencia del nitrato sintético hundió el mercado del salitre, sin embargo la producción salitrera de Chile es todavía relativamente elevada pues en 1995 se produjeron 995000 toneladas. Lo que sucede es que las nuevas técnicas de producción permiten que esta se obtenga en solo 3 centros activos: María Elena, Pedro de Valdivia y la planta de evaporación solar de Coya Sur.

La producción de salitre de Soquimich en 1983 se obtuvo 700000 toneladas, en 1990 ya eran 837000 y en 1995 la cifra se aproxima al millón de toneladas. Para obtener esta producción es preciso mover inmensas cantidades de caliche cada año, por ejemplo la oficina Pedro de Valdivia moviliza más de 35000 toneladas diarias de mineral.

Una gran parte de la producción de salitre se destina a la exportación, en 1995 salieron de los puertos chilenos 207000 toneladas de nitrato potasio y 315000 de nitrato sódico, los principales países de destino eran España, USA, Bélgica, China, Alemania, Japón y Corea del Sur. El valor fue de apenas 100 millones de dólares. La minería no metálica el salitre ocupa el lugar principal.

9. Bibliografía

- América Latina: Del Realismo Mágico a la Sociedad Global

Autor: José Ignacio Moreno León.

- Análisis Económico de Países.

Autor: Rafael Pampilon Olmedo.

- Enciclopedia de Chile Océano tomos 1, 2, 3. diversas páginas.
- <http://www.presidencia.cl>

Resumen del trabajo

El trabajo desarrollado hará hincapié sobre los diferentes periodos de gobiernos, sus planes y macroindicadores económicos, comenzando con Eduardo Frei Montalva (1964) hasta Ricardo Lagos (2000). Haciendo énfasis principalmente en el gobierno de PINOCHET y su sucesor PATRICIO AYLWIN.

Trabajo enviado por:

Daniel Neira

Estudiante actualmente de 9no semestre.

Ciencias Administrativas de la Universidad Metropolitana



Información disponible en el sitio ARCHIVO CHILE, Web del Centro Estudios "Miguel Enríquez", CEME:
<http://www.archivo-chile.com>

Si tienes documentación o información relacionada con este tema u otros del sitio, agradecemos la envíes para publicarla. (Documentos, testimonios, discursos, declaraciones, tesis, relatos caídos, información prensa, actividades de organizaciones sociales, fotos, afiches, grabaciones, etc.) Envía a:
archivochileceme@yahoo.com

NOTA: El portal del CEME es un archivo histórico, social y político básicamente de Chile. No persigue ningún fin de lucro. La versión electrónica de documentos se provee únicamente con fines de información y preferentemente educativo culturales. Cualquier reproducción destinada a otros fines deberá obtener los permisos que correspondan, porque los documentos incluidos en el portal son de propiedad intelectual de sus autores o editores. Los contenidos de cada fuente, son de responsabilidad de sus respectivos autores.

© CEME web productions 2005

